



# UNIUNEA NAȚIONALĂ A BĂROURILOR DIN ROMÂNIA

THE NATIONAL ASSOCIATION OF THE ROMANIAN BARS

L'UNION NATIONALE DES BARREAUX DE ROUMANIE



**298-AUT-2018**

**21.11.2018**



**Excelenței sale,  
Domnului prof. univ. dr. Toader Tudorel,  
Ministrul Justiției**

**Stimate domnule ministru,**

**UNIUNEA NAȚIONALĂ A BĂROURILOR DIN ROMÂNIA**, cu sediul în București, Palatul de Justiție, Splaiul Independenței nr. 5, Sector 5, Cod poștal 050091, având Cod unic de identificare 4315974, prin președinte avocat dr. Florea Gheorghe,

formulează prezentul

## MEMORIU

prin care solicită sprijin pentru ca în procedurile de rectificare bugetară ce sunt în atenția Guvernului României, astfel cum sunt anunțate public, să dispuneți luarea măsurilor prevăzute de lege pentru includerea în bugetul Ministerului Justiției a sumelor necesare pentru asigurarea plății la timp a remunerațiilor convenite pentru plata serviciilor profesionale ale avocaților realizate pentru a asigura asistența judiciară, în cazurile și în condițiile prevăzute de lege. Asistența judiciară și extrajudiciară pentru persoanele defavorizate și persoanele vulnerabile este asigurată, în prezent, de un număr total de 5736 avocați, la care se adaugă 3.024 curatori speciali.

Palatul de Justiție, București, Sector 5, Splaiul Independenței nr. 5, Cod poștal 050091

Tel: (+4) 021/316-0739; 316-0740; 313-4875; Fax: (+4) 021/313-4880;

E-mail: unbr@unbr.ro; Website: www.unbr.ro

U.N.B.R. este operator de date personale înregistrat sub nr.: 34779, 34781, 34782, 34783.

Asigurarea accesului la justiție prin asistența judiciară calificată organizată legal potrivit Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat este unul din indicatorii fundamentali ai preocupării oricărui Guvern pentru asigurarea funcționării normale a statului de drept în România.

Programul de guvernare aprobat de Parlamentul României prin Hotărârea nr. 1 din 29 ianuarie 2018 publicată în Monitorul Oficial nr. 84 din 29 ianuarie 2018 prevede la capitolul "JUSTIȚIE" (pag. 235), măsuri speciale privind asigurarea asistenței judiciare pentru persoanele defavorizate (pct. 9 pag. 240), fără ca această problemă să fi constituit preocuparea altor guvernări.

Cei aproximativ 30.000 avocați care alcătuiesc Corpul avocaților din România au apreciat obiectivul propus de Guvern.

Congresul avocaților din 2017 a tratat "Accesul la justiție în România".

Orientat și de Programul de guvernare adoptat de Parlamentul României, Congresul avocaților a apreciat că preocuparea privind accesul la informația juridică și accesul la justiție prin avocat va reprezenta una dintre direcțiile esențiale ale guvernării și a stabilit că politicile profesionale vor fi orientate spre realizarea obiectivelor ce vizează accesul persoanelor la informația juridică, accesul la justiția efectivă, bazată exclusiv pe lege, pentru ocrotirea și apărarea drepturilor și intereselor legitime pe baza de asistență juridică de specialitate.

Congresul avocaților a hotărât că este necesară inițierea procedurilor de îmbunătățire și perfecționare a *Protocolului din 06 iunie 2015 privind stabilirea onorariilor convenite avocaților pentru furnizarea serviciilor de asistență judiciară în materie penală, pentru prestarea, în cadrul sistemului de ajutor public judiciar, a serviciilor de asistență judiciară și/sau reprezentare ori de asistență extrajudiciară, precum și pentru asigurarea serviciilor de asistență judiciară privind accesul internațional la justiție în materie civilă și cooperarea judiciară internațională în materie penală, încheiat între Ministerul Justiției și Uniunea Națională a Barourilor din România.*

În consecință, Uniunea Națională a Barourilor din România a înaintat Ministerului Justiției și Ministerului Public, în repetate rânduri, cererea avocaților de perfecționare a acestui Protocol și a rugat să

nu se producă distorsiuni în plata la timp a remunerațiilor convenite avocaților.

Uniunea Națională a Barourilor din România a luat măsuri pentru implementarea și punerea în aplicare a proiectului „Program de educație și asistență juridică pentru îmbunătățirea accesului cetățenilor la justiție – JUST ACCESS”, proiect finanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, Axa prioritară 2: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente, obiectivul specific 2.3: Asigurarea unei transparențe și integrități sporite la nivelul sistemului judiciar în vederea îmbunătățirii accesului și a calității serviciilor furnizate. Prin acest proiect UNBR duce la îndeplinire una din sarcinile ce revin statului, respectiv acela de a asigura pregătirea profesională, actualizată, a avocaților care asigură asistența judiciară și perfecționarea logistică impuse de asigurarea tehnico-administrativă a furnizării asistenței judiciare și extrajudiciare prin barouri.

În iunie 2018, domnul Nicolae Popa, secretar de stat în cadrul Ministerului Justiției, cu prilejul întâlnirii de lucru avută cu domnul av. dr. Petruț Ciobanu, Vicepreședinte UNBR, a dat asigurări că în bugetul Ministerului Justiției sunt prevăzute sume suficiente pentru plata la timp a remunerațiilor precum și pentru inițierea și finalizarea adaptării cuantumului acestora în raport de cheltuiala de resurse impusă de prestațiile profesionale asigurate de avocați.

În prezent, în spațiul public, Barourile București și Dolj reclamă distorsiuni în asigurarea plății la timp a remunerațiilor convenite avocaților, majoritatea desemnați „avocați din oficiu” în cauze penale în care apărarea prin avocat este obligatorie. Situația s-a constatat după intrarea în vigoare a OIG nr. 78/2018 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018.

Măsura rectificării bugetare în sensul solicitat este necesară pentru asigurarea sumelor necesare plății de către Ministerul Justiției a prestațiilor avocațiale realizate în cadrul asistenței judiciare.

Avem în vedere prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, dar și faptul că există riscul unui impact negativ determinat de imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a

activității ordonatorului principal de credite - Ministerul Justiției - care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat *cu consecințe privind activitatea avocaților care își desfășoară activitatea în acest domeniu.*

Vă solicităm să sprijiniți **cererea Corpului de avocați de a se include în reglementările adoptate pentru rectificarea Bugetului de stat pe anul 2018 sumele necesare pentru asigurarea plății la timp a remunerațiilor cuvenite avocaților pentru prestațiile asigurate în cadrul asistenței judiciare, respectiv pentru lunile august-noiembrie 2018, inclusiv, față de împrejurarea că art. 84 alin.(2) din Legea nr. 51/1995 prevede că plata acestor onorarii datorate de Ministerul Justiției pentru a asigura asistența judiciară se face în cel mult 45 de zile de la data depunerii deconturilor justificative la organele judiciare care au calitatea de ordonator de plăți.**

Din evidențele noastre, sumele necesare sunt în total de 16.382.938,05 lei, față de o medie lunară de plată în primele șase luni ale anului în curs de 4.095.734,51 lei.

Rezolvarea problemei este deosebit de importantă deoarece vizează nu numai funcționarea corectă a sistemului judiciar și apărarea intereselor legitime ale celor aflați în procese, dar, pentru majoritatea avocaților care au optat pentru aceasta activitate, reprezintă și un mijloc de asigurare a dreptului la existență profesională!

Cu stimă,

**Președintele UNBR**  
**Av. dr. Gheorghe Florea**



*av. Gheorghe Florea*